

无法承受的“100 多项证明”之重——“万能居委会”无奈的背后

“证明你妈是你妈”有多荒唐?然而,记者日前在一家社区居委会见识了 100 多项证明,其中不乏“证明你家有多少钱”“证明残币不是自己破坏的”“证明你没犯过罪”……

“上面千条线下面一根针”,社区是党和政府联系群众最直接的“桥梁”。然而,记者调查发现,屡屡遭遇的“证明难题”也成为社区居委会“头疼”的事,甚至还出现一种担心:随着“简政放权”的大力推进,会不会有更多相关职能部门的工作,下放到早已不堪重负的社区居委会?

几乎每天都遭遇“证明难题”
西安市碑林区文艺南路社区,是一个普通的城市社区。在老百姓看来,居委会好像是“万能”的。然而,这里像国内任何一个城市社区一样,居民和居委会几乎每天都在遭遇着“证明难题”。

今年 5 月上旬,“西安媳妇”刘娟在补办丢失的湖南老家户口本时,被要求在目前居住地开具计生状况的证明后,才能进行补办。于是,她辗转西安市文艺南路社区居委会、社区内的物业公司以及派出所多个单位后,总也拿不全相关证明,身心俱疲,感叹“办个证明实在太难了”。

刘娟的遭遇并非个例。今年 2 月,77 岁的西安市碑林区居民王克明怒冲冲地来到文艺南路社区居委会。因为过年期间给小孙子的 1100 元压岁钱被小孙子无意撕碎了,王克明去银行更换残币,而银行却必须要社区开具情况证明,证明“残币不是故意破坏的”。不过,好在社区考虑到老人家的实际情况,及时开具了证明。“要说我们也不清楚实际情况。”居委会工作人员说。

“居委会也有自己的难处。”文

艺南路社区委员会主任韩静说。据她介绍,社区居委会有 198 项工作,要开不少于 100 项的证明。“学校、食药、公安、工商、银行、公证处……这些单位都要我们盖章子开证明。”

韩静介绍说,还有许多证明事项需要由社区居委会开具:学校发放助学金要开家庭收入证明、财产继承公证要开家庭关系证明、流动人口子女打疫苗要开居住证明、存款单丢失要开丢失证明……这些事项居委会事实上很难了解,而且往往成为居委会与居民之间的矛盾导火索。

记者梳理发现,近期媒体还曝出了诸多令人啼笑皆非的“证明问题”:在安徽淮北,一名要办理教师资格证的女生,就因为开具无犯罪记录证明,遭遇了居委会、派出所和教育局应由谁先开证明的“互相推诿”;原籍河南驻马店陶先生,因为身份证号发生变化,在户口迁至北京后,他往返京豫 7 次才最终证明了“我是我”……

无力承受的“证明之重”
调查时记者发现,作为与市民紧密联系的社区居委会,目前面临一些问题让其在证明问题上无力承受。

——流动人口增多致使无法准确把握每一个体情况。“很多证明我们完全是没有能力开。”西安市新城区西一路街道办红会社区居委会主任杨雄说,社区外来人口多,外来商户多,人户分离的情况多,这就为出具相关证明带来了更多麻烦。

——社区居委会缺乏查询手段导致证明乏力。对于居委会来说,缺乏相应查询手段,使得其在出具证明时缺少“实打实”的证据。杨雄表示,比如办理许多事项都需要开

居民收入证明,但居委会哪能摸清居民的收入情况,特别是还牵涉到各种福利和隐性收入;再比如“无犯罪记录证明”,公安系统可以联网进行查询,居委会则没有相应的查询手段。

——易发纠纷的考量致使“连串证明层出”。居委会出具一些证明之所以过程繁琐复杂,成为“连串证明”,归根结底在于相关部门避免风险和纠纷的考量。

租住在新城区西一路街道办红会社区的外地人王丰收不慎将房东的电卡丢失,电力公司要求他必须让原持卡人在社区居委会开具丢失证明才能补办。他找到房东后发现,原持卡人是房东已经过世的父亲。这样,他只好让居委会给他开具一连串的证明:既要开具电卡丢失证明,又要证明他和房东的租住关系,还要证明房东父亲已经去世。

“一些敏感事项如收入情况等,社区居委会会要求群众所在单位先开证明,然后我们再开证明。”杨雄表示,这很大程度上是为了避免引发纠纷。再比如,计生方面的证明属于比较难开的证明。而社区工作人员对此也是叫苦不迭:“计生情况对于社区干部是一票否决,真是不敢出问题”。

“荒唐证明”折射社区居委会的功能困境

“我们社区内有住户要办理工商营业执照,工商部门不仅要我们开证明,还必须要由居委会写‘同意’二字。”碑林区一位社区委员会主任说道,“我们咋能同意别人不开公司呢?”

这也正是许多居委会面临的问题。不少工作人员表示,居委会“责任无限大,权力无限小”,许多职能部门的工作到基层都下沉到社区居委会中,但居委会的权力和要求则

相去甚远。

面对现实困境,部分居委会为了避免矛盾激化,只能大事化小、小事化了,不进行翔实调查就开具相关证明。还有一些居委会选择了妥协或者变通处理,这都让人更觉无奈和担忧。

西北大学社会事业发展研究中心主任雷晓康表示,目前要求社区居委会证明的内容五花八门、种类繁多,其中多是由相关部门向社区的转嫁职能,明显超出了社区居委会能够掌握的信息范围和所承担的职责任务。

事实上,在今年全国两会上,全国人大代表易凤娇就表示,一些职能部门、企事业单位和社会组织都把社区公章当成了“万能章”。她建议,应该由民政部门牵头,集中清理要求居委会开具证明的项目。

中国社会学会副会长、陕西省社科院研究员石英认为,居委会开具过多证明的问题,源自社会管理体制与社会发展的不相适应。这表明了社区管理仍然沿袭了单位体制下的居民管理方式,在人口高度流动的今天已经难以为继。

“出现这些问题的根本原因在于对社区的定位不清晰。”雷晓康表示,当前最重要的工作是明确社区居委会的功能,使社区承担与自身能力相符的职能。

专家指出,社区遭遇的“证明难题”,实质上反映的是一些职能部门推诿、不作为的现状,也反映了部门间信息互不联通、仍存“壁垒”。一方面,要加快简政放权力度,给人民更大的方便;另一方面,要通过一定的规则设置,遏制一些部门的“任性”权力,使公民基本情况实现共享,让群众享受到更加便捷、公平的公共服务。

(据新华社西安 5 月 20 日电)

安倍拒绝明确承认《波茨坦公告》对日本侵略战争定性

据新华社东京 5 月 20 日电日本首相安倍晋三 20 日在日本国会的党首辩论中,拒绝明确承认《波茨坦公告》对日本侵略战争的定性。

在当天党首辩论中,日本共产党委员长志位和夫说,日本在接受《波茨坦公告》后结束了战争,《波茨坦公告》第六条以及第八条中提到的《开罗宣言》确认日本发动的战争是侵略战争。志位和夫为此要求安倍就日本发动的那场战争是对是错做出明确表态。

安倍拒绝做出表态,反而声称他没有看过《波茨坦公告》这部分内容,“无法做出评论”。

志位和夫进一步质问安倍是

否承认《波茨坦公告》,安倍再次回避明确表态,只是称当时接受《波茨坦公告》是日本结束战争的方式。

对于安倍的这种回避和搪塞态度,志位和夫批评说,《波茨坦公告》明确认定日本的侵略战争性质,而安倍不仅不愿承认是侵略战争,而且不承认这是一场错误的战争。

1945 年 7 月 26 日,中美英三国在德国柏林西南的波茨坦发表敦促日本投降的《波茨坦公告》,公告还敦促日本履行中美英三国于 1943 年 12 月发表的《开罗宣言》。《波茨坦公告》和《开罗宣言》是构成战后国际秩序的重要基础文件。

联合国报告预测 今年全球经济增长 2.8%

据新华社联合国 5 月 19 日电联合国 19 日发布《2015 年世界经济形势与展望》报告的年中修订版。报告说,全球经济持续以温和速度增长,2015 年全球经济增长率预计将达到 2.8%。

联合国经济与社会事务部当天在联合国总部举行报告发布会。报告说,更新后的 2015 年全球经济增长率与今年年初发布的数字相比下调了 0.3 个百分点。报告同时将 2016 年的全球经济增长率微调至 3.1%。

联合国于今年 1 月发布的《2015 年世界经济形势与展望》报

告指出,预计 2015 年和 2016 年世界经济将分别增长 3.1%和 3.3%,但地缘政治等导致经济下行的风险因素依然存在。

联合国经济与社会事务部发展政策与分析司司长洪平凡当天在发布会上表示,修正后的数据主要反映出拉美以及俄罗斯等较大的转型经济体和发展中国家经济前景面对的问题。石油价格大幅下跌和其他一些初级产品价格下跌,使得这些石油出口和初级产品出口国家的经济所面临的负面影响“比我们原来预料的要大”。

德国承诺 增加气候变化资金支持

据新华社柏林 5 月 19 日电德国总理默克尔 19 日表示,德国将增加对发展中国家应对气候变化的资金支持。德国官员还透露,到 2020 年,德国对发展中国家提供的应对气候变化支持资金将达 2014 年的两倍。

默克尔当天在柏林出席“彼得斯贝格气候对话”会议时说,资金支持是巴黎气候大会能否取得成功的决定因素。发展中国家仅靠自身力量难以应对气候变化挑战并

转变发展方式。发达国家对全球变暖负有责任,有义务向发展中国家提供帮助。

默克尔没有提及计划增加的支持资金具体数额。但德国环境部国务秘书约亨·弗拉斯巴尔特在 19 日发布的微博文章中透露,德国 2014 年从公共财政中支出的支持发展中国家应对气候变化的资金约为 20 亿欧元(约合 22.3 亿美元),这一数额到 2020 年将翻番。

欧洲拟强化 滥用抗生素禁令

据新华社斯特拉斯堡 5 月 19 日电欧洲议会全体会议 19 日通过决议,提出禁止滥用抗生素的一系列强化措施,以减少病菌产生抗生素耐药性所导致的医疗死亡和感染病例,提高公共卫生水平。

这些强化措施包括:严格禁止无处方用药、开具抗生素处方必须依据病菌化验结果、加强对公众进行滥用抗生素危害的宣传、强化药品市场管理以避免药企之间非正常竞争和网络滥售药

物等。

关于兽医药用,该决议建议,将抗生素使用限于治疗,逐步禁止目前在大规模饲养中普遍采取的预防性用药。

欧洲议会在当天通过的决议中说,欧盟每年有 2.5 万人因病菌对抗生素耐药或相关原因不治身亡,约 8%至 12%的住院患者出现院内感染,这与滥用抗生素导致耐药菌增多、耐药性增强有直接关系,必须引起人们的足够重视。

俄政府计划成立新国企 以恢复航天大国地位

据新华社莫斯科 5 月 19 日电俄罗斯副总理罗戈津 19 日表示,俄罗斯计划成立国有企业——俄罗斯航天集团,同时遴选总设计师统筹航天领域的工作,以恢复俄罗斯航天大国的地位。

主管航天和国防工业的罗戈津当天在俄国家杜马(议会下院)全体会议作报告时说,当前,俄罗斯占世界航天发射市场份额的 40%,但俄航天领域工资水平低、生产效率低,相比之下,美国在该领域的研究效率是俄罗斯的 9 倍。

罗戈津呼吁俄杜马议员支持建立俄罗斯航天集团。他说,应恢复俄罗斯航天强国的地位,而俄罗斯航天集团是“有效的复兴工具”。

罗戈津表示,成立俄罗斯航天集团的议案由俄总统普京 4 月底提交杜马审议。该企业将在俄罗斯航天署、俄联合火箭航天股份公司的支持下,以研制液体弹道导弹的马克耶夫国家导弹中心为基础成立,专长为弹道导弹固体燃料研发的莫斯科热力工程研究所也将于 2016 年底并入该企业。俄罗斯航天集团将拥有俄航天领域经营全权许可证,可承担军用和民用发射任务,可从财政预算中直接获得经费。

俄国家杜马当天对成立俄罗斯航天集团的议案进行一读投票,以 442 票赞成、8 票弃权的结果一读通过了这项议案。据俄媒体报道,俄罗斯航天集团可能将于 7 月 1 日成立。

新闻出版广电总局： 对抗日“神剧” 进行调查处理

据新华社北京 5 月 20 日电近日,抗日题材电视剧《一起打鬼子》因“裤裆里掏出手榴弹”等“雷人”剧情,引发网络热议。记者 20 日从国家新闻出版广电总局电视剧司获悉,目前,总局已就此事展开研究调查处理工作。

据了解,58 集电视连续剧《来势凶猛》由山东电视台、北京完美影视传媒有限责任公司联合摄制。2014 年 12 月颁发许可证。四川地面频道改名《一起打鬼子》后播出。

对于近日网上热议该剧个别情节“大尺度、重口味”,山东省新闻出版广电局对此进行认真核查,认为该段情节确实存在问题,正在抓紧组织重审全剧,将依法依规作出进一步处理。

目前,该剧制作机构已被要求暂停发行播出。



全球最大迪士尼商店落户上海

5 月 20 日,消费者参加商店开业仪式。当日,中国首家迪士尼旗舰店在上海浦东陆家嘴正式开门营业。据介绍,该店是全球零售面积最大的迪士尼商店,销售超过 2000 种迪士尼商品,其中 99%为全球迪士尼商店独家发售。沉浸式的购物体验也成为该店特色。

新华社发

国务院办公厅印发指导意见

加快高速宽带网络建设推进网络提速降费

据新华社北京 5 月 20 日电国务院办公厅日前印发《关于加快高速宽带网络建设推进网络提速降费的指导意见》,提出了加快高速宽带网络建设推进网络提速降费的目标和举措。

《意见》指出,宽带网络是国家战略性新兴产业,建设高速畅通、覆盖城乡、质优价廉、服务便捷的宽带网络基础设施和服务体系一举多得,既有利于壮大信息消费、拉动有效投资,促进新型工业化、信息化、城镇化和农村现代化同步发展,又可以降低创业成本,为打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”,推动“互联网+”发展提供有力支撑,对于稳增长、促改革、调结构、惠民生具有重要意义。

《意见》提出,加快基础设施建设,大幅提高网络速率。到

2015 年底,全国设区市区和部分有条件的非设区市区 80%以上家庭具备 100Mbps(兆比特每秒)光纤接入能力,50%以上设区市区实现全光纤网络覆盖;直辖市、省会城市等主要城市宽带用户平均接入速率达到 20Mbps,其他设区市区和非设区市区宽带用户平均接入速率达到 10Mbps,鼓励有条件的地区推广 50Mbps、100Mbps 等高带宽接入服务;95%以上的行政村通固定或移动宽带。建成 4G 基站超过 130 万个,实现乡镇以上地区网络深度覆盖,4G 用户超过 3 亿户。

到 2017 年底,全国所有设区市区和大部分非设区市区家庭具备 100Mbps 光纤接入能力,直辖市、省会城市等主要城市宽带用户平均接入速率超过 30Mbps,基本达到 2015 年发达国家平均水平,

其他设区市区和非设区市区宽带用户平均接入速率达到 20Mbps;80%以上的行政村实现光纤到村,农村宽带家庭普及率大幅提升;4G 网络全面覆盖城市和农村,移动宽带人口普及率接近中等发达国家水平。

《意见》明确,有效降低网络资费,持续提升服务水平。一方面,要推动电信企业增强服务能力、提高运营效率,多措并举,实现网络资费合理下降,建立健全与各市场主体的合作和公平竞争机制,促进专业化分工合作,探索产业链互利共赢发展模式。另一方面,要有序开放电信市场,加强电信市场监管、提升公共服务水平。充分发挥民间资本的创新活力,推动形成多种主体相互竞争、优势互补、共同发展的市场格局,通过竞争促进宽带服务

质量的提升和资费水平的进一步下降,加强电信监管队伍建设,进一步维护好宽带市场竞争秩序,依托宽带网络基础设施深入推进实施“信息惠民”工程。

《意见》强调,完善配套支持政策,强化组织落实。推进简政放权、完善配套支持政策、完善宽带网络标准,完善以宽带为重点内容的电信普遍服务补偿机制,加快农村宽带基础设施建设,统筹考虑宽带网络作为战略性新兴产业的定位,优化完善基础电信企业经营业绩考核体系。各地要对基础电信企业在融资、用电、选址、征地、小区进入等各方面给予支持,严格执行光纤到户国家标准,规范通信建设行为,全面保障宽带网络的建设通行,确保公平进入,禁止巧立名目收取不合理费用,解决进场难、进场贵等问题。