

政府工作报告(摘要)

一、2025年主要工作和“十四五”发展成就

过去一年,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,坚决落实党中央、国务院决策部署和省市工作要求,在县委的坚强领导下,在县人大、县政协的监督支持下,深入践行“八八战略”,紧扣“向上攀高、向海图强”目标,大力弘扬“六干”精神,扎实推进高质量发展“八大攻坚行动”,推动经济稳增长、向新向好,社会大局保持和谐稳定,“十四五”实现圆满收官。

这一年,我们奋进赶超、向上攀高,经济实力迈上新台阶。面对外部环境复杂多变、挑战交织叠加的严峻考验,我们顶压前行、实干攻坚,凝心聚力拼经济、稳增长,地区生产总值迈上千亿大台阶、达1004.2亿元、增长6.2%,总量全省排名再进1位、居第37位。三次产业提质发力,农林牧渔业增加值增长4.5%,总量保持全省第1;规上工业增加值增长8.8%、增速居全市第2,规上工业总产值1070.9亿元;服务业增加值增长7.1%,增速居全市第2。财政总收入125.7亿元、增长8%,一般公共预算收入75.7亿元、增长11.4%。

这一年,我们奋楫争先、向海图强,动能转换取得新突破。始终沿着习近平总书记对象山“全力推进海洋经济快速发展”战略指引,加快推动海洋资源优势

转换成高质量发展胜势。象山港、石浦港区口岸正式开放通过国家验收,告别象山“有岸线、无口岸”历史。海洋产业起势聚能,获批省海洋产业提质增效倍增平台2个、全省唯一,全国首艘自主研发设计的南极磷虾捕捞加工船下水试航,临港装备产业规模近300亿元;能源产业势头强劲,金七门核电一期1号机组实现FCD、二期基本具备核准条件,新能源装机总量达234.6万千瓦、规模居全市第1。创新能级加快跃升,机械科学研究总院南方中心入选国家首批制造业数字化转型促进中心建设主体、省制造业创新中心培育名单,国家海洋综合试验场象山片区一期基本建成,新增国家级专精特新“小巨人”企业4家,高新技术企业再增86家、总数超500家。实施招大引强攻坚行动,新签约亿元以上项目72个、其中10亿元以上12个,落地亿元以上项目36个,数量均创历年新高。

这一年,我们奋发有为、增进福祉,共同富裕迈出新步伐。聚焦群众关心、社会关切的多元需求,我们坚持在发展中保障和改善民生,77项省市民生实事提前完成,全年民生支出91.1亿元,占一般公共预算支出的77.6%,城乡居民人均可支配收入分别增长3.8%、4.9%,收入倍差缩小至1.6。市域铁路象山线跨海大桥主桥合龙、5大站点主体结构全部封

顶,石浦港海底隧道开工动建。新增就业10898人,城镇登记失业率1.98%、继续保持低位。中小学教室空调实现全覆盖,创成国家学前教育普及普惠县。县托育综合服务平台2个、全省唯一,全国首艘自主研发设计的南极磷虾捕捞加工船下水试航,临港装备产业规模近300亿元;能源产业势头强劲,金七门核电一期1号机组实现FCD、二期基本具备核准条件,新能源装机总量达234.6万千瓦、规模居全市第1。创新能级加快跃升,机械科学研究总院南方中心入选国家首批制造业数字化转型促进中心建设主体、省制造业创新中心培育名单,国家海洋综合试验场象山片区一期基本建成,新增国家级专精特新“小巨人”企业4家,高新技术企业再增86家、总数超500家。实施招大引强攻坚行动,新签约亿元以上项目72个、其中10亿元以上12个,落地亿元以上项目36个,数量均创历年新高。

这一年,我们奋发有为、增进福祉,共同富裕迈出新步伐。聚焦群众关心、社会关切的多元需求,我们坚持在发展中保障和改善民生,77项省市民生实事提前完成,全年民生支出91.1亿元,占一般公共预算支出的77.6%,城乡居民人均可支配收入分别增长3.8%、4.9%,收入倍差缩小至1.6。市域铁路象山线跨海大桥主桥合龙、5大站点主体结构全部封

顶,石浦港海底隧道开工动建。新增就业10898人,城镇登记失业率1.98%、继续保持低位。中小学教室空调实现全覆盖,创成国家学前教育普及普惠县。县托育综合服务平台2个、全省唯一,全国首艘自主研发设计的南极磷虾捕捞加工船下水试航,临港装备产业规模近300亿元;能源产业势头强劲,金七门核电一期1号机组实现FCD、二期基本具备核准条件,新能源装机总量达234.6万千瓦、规模居全市第1。创新能级加快跃升,机械科学研究总院南方中心入选国家首批制造业数字化转型促进中心建设主体、省制造业创新中心培育名单,国家海洋综合试验场象山片区一期基本建成,新增国家级专精特新“小巨人”企业4家,高新技术企业再增86家、总数超500家。实施招大引强攻坚行动,新签约亿元以上项目72个、其中10亿元以上12个,落地亿元以上项目36个,数量均创历年新高。

二、“十四五”时期的主要目标任务

“十四五”时期我县经济社会发展的主要目标:到2030年,经济实力、创新能力、综合竞争力、城市影响力显著提升,地区生产总值达到1400亿元,人均地区生产总值达到发达经济体水平,主要经济社会发展指标在全省排名中争先进位,经济总量和发展质量实现新跨越,高水平绘就中国式现代化县域实践的“万

象山海图”,为挺进全省县域高质量发展第一梯队、高质量发展推进共同富裕县域先行示范奠定更加坚实的基础。

实现上述目标,要实施“五向攀高、六干争先”发展战略,打造“一区四地”:坚持向海图强,打造海洋经济发展示范区。坚持向新提质,打造“青年与海”创新集聚地。坚持向绿先

行,打造全面绿色转型实验地。坚持向城融合,打造滨海花园品质宜居地。坚持向善共治,打造和美善治县域实践地。

今后五年经济社会发展的主要任务:

——以打造海洋经济发展示范区为引领,推动海洋经济发展迈上新台阶。坚持向海图强,打造海洋经济发展示范区。坚持向新提质,打造“青年与海”创新集聚地。坚持向绿先

三、2026年主要目标任务

2026年是“十四五”开局之年,做好各项工作具有特殊重要意义。今年政府工作总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入学习贯彻习近平总书记对浙江、对宁波工作重要指示精神,坚决落实中央决策、省市部署和县委要求,坚持稳中求进工作总基调,忠实践行“八八战略”,紧扣总书记“4+1”重要要求,对标落实省委“132”总体工作部署和市委建设现代化滨海大都市目标,加快高质量发展推进共同富裕县域先行示范,大力实施“五向攀高、六干争先”发展战略,聚力推进高质量发展“九大行动”,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,加快推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,保持社会和谐稳定,确保“十五五”开好局、起好步,为加快挺进全省县域高质量发展第一梯队奠定扎实基础,为浙江经济大省挑大梁、宁波更好发挥领跑和带动作用多作贡献。

2026年经济社会发展的主要预期目标为:地区生产总值增长5.5%左右,在实际工作中努力争取更好结果;城乡居民人均可支配收入

与经济增长同步;固定资产投资增长10%以上;社会消费品零售总额增长5%;外贸进出口总额增长5%;城镇登记失业率3.5%以内;碳排放双控和环境指标完成上级下达的计划目标。

重点抓好以下七方面工作:

(一)着力扩大有效投资提振内需消费,培育更有拉动力力的经济增长点

聚力招商强链扩链。招引落地亿元以上项目80个、10亿元以上项目10个、百亿级项目再突破。攻坚项目投资扩量。坚持投资于物与投资于人紧密结合,实施扩大有效投资“十项百亿”行动,提速建设5个省“千项万亿”工程。推动消费提质扩容。实施“北纬30°最美海岸线”消费场景创新行动,培育壮大“四首”经济、宠物经济、甜蜜经济、悦己经济等新型消费业态。加快轨道交通及沿线商业布局。

(二)着力培育海洋新质生产力,构建更有竞争力的现代化产业集群

建强宁波海洋经济发展示范区。深化“六港联动”海洋生产力空间布局,集群发展“才能兼备、余生有幸”八大海洋经济产业,全力争取列入新一轮国家海经区优化

提升创建名单,海洋生产总值增长高于GDP增速3个百分点以上。壮大先进制造业。实施“321”先进制造业集群行动,规上工业增加值增长6.5%。做大做强宁波具身智能产业基地,聚焦“百岛千航”打造大目湾海洋低空试验场。促进“两业”融合发展。深入实施服务业高质量发展6%,数字经济制造业增加值增长8%。

(三)着力建设高水平创新型县,营造更有引领力的创新生态

加快“两新”深度融合。实施“青年与海”创新体系建设行动,全社会研发经费投入增长8.5%。深化企业主导的产学研融通创新,加强概念验证中心、中试平台引育,推行科技成果“先用后转”。打好“136”人才工作组合拳。深化“六子”人才生态增值化服务,新增高技能人才2500人,落地创新创业人才项目20个,引育科技领军人才10人、博士等高层次人才70人。推进人工智能创新发展。深化“人工智能+”“数据要素×”协同联动,培育一批具有行业影响力的垂类模型与智能体。

(四)着力加快开放提质改革攻坚,积蓄更有内生力的发展动能

汽汽配、纺织服装中小企业数字化改造国家试点63家,临港装备、清洁能源、功能材料产业规模分别增长14.4%、9.5%、3.3%,高端装备制造制造业、数字经济制造业增加值分别增长9.4%、7.2%。未来产业加快布局。科创动能加速培育。实施“青年与海”创新攻坚行动,新增省市重点企业研究院2家,获市科学技术进步奖5项。

(三)全力以赴做强功能、优环境、促融合。城乡品质持续提升。全面构建“两级三类”国土空间规划体系,中心城区及14个乡镇总体规划获批入库。因地制宜打造“渔乡橘影·万象山海”发展轴,西海岸片区组团共富纵深推进,象山港大桥及接线工程入选全国最美公路,新增省级城乡风貌样板区1个、现代化美丽城镇4个、未来社区2个,斑斓海岸风貌样板区获评“新时代富春山居图样板区”,石浦入选新一轮省级中心镇建设名单。获评全国农村乱占耕地建房整治先进地区,建成省级未来乡村3个、和美乡村达标村90个。

(四)全力以赴做强保障、惠民生、促共富。民生保障扩面增效。全县户籍参保率99%以上,企业职工基本养老保险参保28.7万人,发放社会救助、慈善救助等资金2亿元,帮扶就业困难人员实现就业、失业人员再就业9023人。新增保障性租赁住房1613套,公租房在保家庭达到5148户。扎实开展东

比比重达40%以上。**——以打造“青年与海”创新集聚地为引领,推动科技创新能力迈上新台阶。**高标准推进创新型县建设。力争全社会研发经费支出占GDP比重达到3.2%。

——以打造全面绿色转型实验地为引领,推动绿色低碳发展迈上新台阶。清清洁、安全可靠、高效节能的新型能源体系基

西部协作、山海协作,实施项目20个、投资11亿元。公共服务可感可及。

(五)全力以赴做强作风、增效能、促实干。政治建设持续深化。坚定当好执行者、行动派、实干家,高标准编制“十五五”规划纲要。法治建设深入推进。“教先于罚”执法模式入选新华网“2025法治获得感”案例,村社社会事务合法性审查列入省级试点,益企恳谈机制获评市“大海一体化”改革精品项目,“海上普法共同体”“星光影视”共享法庭获选市“八五”普法优秀实践范例。行政效能加快提升。压减全县性督查事项22.7%,精简镇乡(街道)综合考核指标20%。深入推进数字政府2.0建设。严格落实党政机关“过紧日子”要求,政府一般性支出压减15.2%。

“十四五”发展成就:**——发展质效显著提高,综合实力实现大跨越。**经济总量从2020年的630.1亿元跨越四个百亿台阶、年均增长7%,全省排名从第47位上升至第37位。单位GDP能耗五年下降46.9%,列入全国绿色发展百强县。农林牧渔业增加值自2022年以来稳居全省首位,工业投资连续五年超百亿元,服务业增加值年均增长8.8%。

——创新动能不断增强,新质生产力进一步壮大。海洋生产总值占GDP比重超30%。规上工业企

本建成。基本建成更高水平生态县,成为全省模范践行“两山”理念新样板。

——以打造滨海花园品质宜居地为引领,推动城市功能品质迈上新台阶。“一轴双城三片区”城乡功能布局更加优化。“融甬城、接沪杭、联合温、链全球”的开放格局加快形成。长三角海洋旅游目的地、乡村振兴示范县知名度和美誉

度数量从591家增加到824家,年均增长6.9%,高新技术企业五年超3倍增长。全国科技创新百强县排名从第57位上升至第46位,人才资源总量突破20万人。

——改革开放成效明显,发展活力进一步释放。承担国家级改革试点4项、省级10项。石浦疏港高速通车运营,G527象山段建成通车。外贸进出口规模从168.3亿元增长到266.8亿元。

——城乡品质持续优化,滨海魅力进一步彰显。建成省级城乡风貌样板区8个、“新时代富春山居图样板区”3个、未来社区8个,美丽城镇建设实现全覆盖。建成全长268公里的滨海环岛“〇号公路”,连续七年列入全国县域旅游综合实力百强县前十位。入选首批国家乡村振兴示范县创建名单,创成省新时代美丽乡村示范县。获评省级大花园示范县,人均公园绿地面积达16.5平方米、超省市水平,空气质量指数居省市前列、连续九年达到国家二级标准。建成全国首个海上生物多样性保护实践地,“神鸟守护”“巨鲸救援”等生态保护案例获全球关注。

——共同富裕先行示范,民生保障力进一步增强。居民人均可支配收入由5.1万元增加到6.8万元,城乡居民收入倍差从1.71缩小至1.6。教育现代化水平位居全省第一梯队。县级医院综合能力迈进全省前十,获评国家级健康促进县。

度显著提高。**——以打造和美善治县域实践地为引领,推动县域治理水平迈上新台阶。**“向海图强、人海和谐”的文化基因接续传承,高水平文化强县基本建成。基本公共服务均等化水平明显提升,全龄友好型社会深化建设。党建引领、“三治融合”、整体智治的县域社会治理现代化深入推进。

实施“渔乡橘影·万象山海”发展轴建设行动,创成省级现代化美丽城镇3个,和美乡村覆盖率达到80%。改造农村公路65公里,建成海塘安澜工程12.4公里。协同生态治理绿色转型。实施清洁能源集成提质行动,风电、光伏装机规模分别达到118.6万千瓦、119万千瓦。积极争创国家级“两山”实践创新基地,全域建设“无废城市”,空气优良率保持全市前列。

推进环石浦港EOD生态修复项目建设,打造西沪港特色农产品碳汇示范区。**(六)着力打造高水平文化强县,发展更有影响力的人文经济**

激发海洋文化新活力。高水平建设国家级海洋渔文化生态保护区,深化石浦“千年古城复兴”试点,创新办好中国开渔节等节庆活动。建设“书香象山”,深化文艺赋能工程。构建文旅体融合新场景。创成松兰山国家级旅游度假区,加快创建国家级高质量户外运动目的地,深度解锁滨海环岛“〇号公路”。加快影视产业全链条发展,办好第三届北纬30°科幻电影节周,做大做强中国(象山)视听产业园,打造网剧高质量发展与出海示范区。办好县第十一届全民运

动会。提升城市文明建设水平。深化“浙江有礼·象善有你”市民文明素质养成计划,擦亮“暖暖的新家”品牌,加强城市形象宣传和国际传播。

(七)着力缩小“三大差距”,推进更有支撑力的共同富裕

健全社会保障体系。做好高校毕业生、退役军人、农民工和残疾人等重点群体就业,新增城镇就业人口8000人。加大保障性住房建设和供给,保租房惠及2万人以上。完善全生命周期人口服务。建设全龄友好型社会,深化“医养养护”一体化建设,构建“家门口”幸福养老服务体系。落实生育服务包支付政策,开展育儿补贴“免申即享”试点,逐步推行免费学前教育政策。优化教育与健康服务。创成国家义务教育优质均衡发展县,推动“县中振兴”,实施人工智能教育发展计划,培养更多“会创造的人。新改扩建村社卫生室(站)24家以上,县域就诊率、基层就诊率分别稳定在90%、67.5%以上。深化平安象山建设。夺取“三星平安金鼎”,深化新时代“村民说事”,高效运行“说访说调解”一体化机制,推进新一轮全国双拥模范城创建。

四、加强政府自身建设

铸牢绝对忠诚政治品格。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,把党的领导贯穿于政府工作各方面各环节,严格落实意识形态工作责任制,以高度的政治自觉坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,全力推动党中央决策部署、省市和县委工作要求落实到位。树立和践行正确政绩观,坚持

长期主义的价值追求,实事求是、因地制宜自觉按规律办事,多做难而正确的事,跑好经济社会发展“马拉松”。

昂扬实干争先精神风貌。牢固树立“没有走在前列就是风险、就是失职”的争先意识、责任意识,切实强化“紧起来、动起来、快起来”的思想自觉行动自觉。更加注

重准确识变应变,坚决破除思维定势、路径依赖,锤炼专业科学精神,提升抓产业、谋创新、促共富的过硬本领,勤专并举锻造敢闯敢干的攻坚队伍。锤炼过硬本领和过硬作风,紧盯关键工作、薄弱环节,加强穿透式分析和动态监测,狠抓落实、务求实效,争先进、创一流。

打造规范高效法治政府。坚定践行全过程人民民主,自觉接受人大依法监督、政协民主监督,切实强化审计监督、统计监督,让权力在阳光下运行。深化法治政府建设,提高领导干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力,严格规范公正文明执法,主动加强政务公开。深化数字政府2.0建设,积极

运用人工智能等新技术,稳妥推进集约运维和降本增效,不断规范和优化政务应用场景,让政府履职更高效、群众企业更便利。

营造风清气正干事生态。坚决扛起全面从严治政政治责任,严格落实中央八项规定及其实施细则,深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治,持续整治形式主

义、官僚主义,切实为基层松绑减负。坚持“过紧日子”,深化零基预算管理,强化成本意识和债务风险约束,严控一般性支出,提高投入产出效益。亲而有度、清而有为服务企业,用心用情解决好群众的操心事、烦心事、揪心事,让人民群众在迈向共同富裕中有更多获得感。